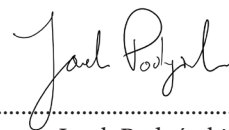

INSTYTUT GOSPODARKI ROLNEJ

Opinia Instytutu Gospodarki Rolnej w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną

W związku z przekazaniem do konsultacji publicznych przedmiotowym projektem rozporządzenia Ministra Środowiska Instytut Gospodarki Rolnej przedstawia następującą opinię w ramach konsultacji społecznych:

1. Potrzeba wydania nowego rozporządzenia regulującego zasady ustalania czynszu dzierżawnego oraz zasady ustalania partycypacji dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną podyktowana jest zmianą podstawy ustawowej do wydania aktu wykonawczego. Tym samym dotychczasowe rozporządzenie rozporządzenie straciło moc, a art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2017 r. poz. 1295, z późn. zm.) daje upoważnia Ministra Środowiska do wydania nowego aktu wykonawczego.
2. Zaprojektowane rozporządzenie nie wprowadza zmian w dotychczasowym sposobie naliczania czynszu dzierżawnego. Wciąż będzie on ustalany, w zależności od kategorii obwodu łowieckiego, poprzez przemnożenie ilości hektarów obszaru dzierżawionego obwodu łowieckiego przez równowartość pieniężną żyta, przy zastosowaniu wskaźnika przeliczeniowego, który nie może być wyższy niż 0,07q żyta za 1 hektar. Ponadto rozporządzenie doprecyzowuje, że równowartość pieniężną żyta, niezbędną do określenia czynszu dzierżawnego, oblicza się poprzez przemnożenie średniej ceny skupu tego zboża przez wskaźnik przeliczeniowy, zależny od kategorii obwodu łowieckiego. Warto w tym punkcie zauważyć, że dotychczas wątpliwości budziło określenie średniej ceny skupu żyta. Proponowane rozporządzenie reguluje tę materię stanowiąc, że cena ta będzie równa cenie zawartej w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres jedenastu kwartałów.
3. W przedmiocie ustalania czynszu dzierżawnego Instytut Gospodarki Rolnej wyraża pozytywną opinię do niniejszego projektu. Należy natomiast zważyć okoliczności, w których projektowane są przepisy wykonawcze dotyczące ustalania wysokości udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną. Przedmiotowy projekt także w tym względzie zakłada podtrzymanie dotychczasowej regulacji. Oznacza to, że za każdy 1 proc. niezrealizowania minimalnej liczby łośi, jeleni, danieli i saren zaplanowanych do pozyskania w rocznym planie łowieckim, udział wynosi 1 proc. poniesionych przez nadleśnictwo na terenie obwodu łowieckiego kosztów ochrony lasu przed zwierzyną. W uzasadnieniu do projektu czytamy, że obecne rozwiązania są „sprawiedliwe” i nie budzą zastrzeżeń. Mając na względzie sygnały płynące od środowisk łowieckich należy jednoznacznie stwierdzić, że obecne przepisy w sposób niewystarczający regulują tzw. niesprawiedliwione niezrealizowanie planu. Art. 30 ust. 1 ustawy – Prawo łowieckie stanowi, że W przypadku niesprawiedliwionego niezrealizowania rocznego planu łowieckiego dzierżawcy obwodów łowieckich obowiązani są do udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną. Tymczasem odwoływanie się do ogólnych przepisów prawa cywilnego w kwestii definiowania „niesprawiedliwionego niezrealizowania planu” wiedzie do rozbieżności między odpowiedzialnością na zasadzie winy a odpowiedzialnością na zasadzie ryzyka. Wzmoczona i często bezprawna działalność np. organizacji społecznych, utrudniających polowania i unikających odpowiedzialności finansowej powołując się na swoje cele statutowe i dorozumiane prawa podstawowe, w ocenie Instytutu Gospodarki Rolnej powinna jednoznacznie przesądzić o posługiwaniu się w powyższej kwestii odpowiedzialnością na zasadzie winy. W dalszej kolejności środowiska łowieckie powinny mieć pewność, że przeciwdziałanie wykonaniu planu łowieckiego przez osoby trzecie będzie każdorazowo przedmiotem postępowań prokuratorskich.

Instytut Gospodarki Rolnej wnosi zatem o niezwłoczne podjęcie prac legislacyjnych w przedmiocie urealnienia problemu odpowiedzialności za niezrealizowanie planu łowieckiego.



Jacek Podgórski Dyrektor

